

Okresná prokuratúra
Moyzesova 20
011 56 Žilina

V Prievidzi 26.07.2024
Evidenčné číslo: KC-07072024

Vec:

Podnet prokuratúre k činnosti Okresného úradu v Žiline

- **žiadosť o upozornenie prokurátora podľa § 28 zákona o prokuratúre**

V súvislosti s vydávaním povolení na výkon povolania prevádzkovateľa cestnej nákladnej alebo osobnej dopravy a súvisiacej licencie Spoločenstva podľa zákona o cestnej doprave č.56/2012 Z.z. v znení neskorších predpisov, s činnosťou prednostky Okresného úradu v Žiline, Mgr. Emíliou Pavlusíkovou, vedúcou odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií Ing. Zuzanou Polkorábovou a pracovníčkou odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií Ing. Annou Galovou, ktoré realizujú, koordinujú a riadia uvedenú činnosť podávam podnet na prokuratúru,

v nadväznosti na moju predchádzajúcu telefonickú komunikáciu a písomnú žiadosť o dodržiavanie zákona o správnom konaní odborom cestnej dopravy a pozemných komunikácií Okresného úradu v Žiline.

Voči komu sa domáham:

Okresnému úradu v Žiline, odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií
Vysokoškolákov 8556/33B, 010 08 Žilina

Čo požadujem:

Upozornenie prokurátora podľa § 28 zákona o prokuratúre č. 153/2001 v znení neskorších predpisov k postupu Okresného úradu v Žiline, odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií podľa § 49 zákona o správnom konaní pri vydávaní povolení na výkon povolania prevádzkovateľa cestnej nákladnej a osobnej dopravy ako aj licencie Spoločenstva na medzinárodnú nákladnú alebo osobnú dopravu.

Podľa § 49 zákona o správnom konaní

Lehota pre rozhodnutie

- (1) V jednoduchých veciach, najmä ak možno rozhodnúť na podklade dokladov predložených účastníkom konania, **správny orgán rozhodne bezodkladne.**

- (2) V ostatných prípadoch, ak osobitný zákon neustanovuje inak, je správny orgán povinný rozhodnúť vo veci **do 30 dní od začatia konania; vo zvlášť zložitých prípadoch rozhodne najneskôr do 60 dní**; ak nemožno vzhľadom na povahu veci rozhodnúť ani v tejto lehote, môže ju primerane predĺžiť odvolací orgán (orgán príslušný rozhodnúť o rozklade). Ak správny orgán nemôže rozhodnúť do 30, prípadne do 60 dní, je povinný o tom účastníka konania s uvedením dôvodov upovedomiť.

Odôvodnenie podnetu:

Na základe osobných a telefonických informácií od žiadateľov na vydanie povolenia na výkon povolania prevádzkovateľa cestnej nákladnej dopravy a licencie Spoločenstva na medzinárodnú dopravu mám informácie, že Okresný úrad v Žiline, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií informuje žiadateľov aj postupuje tak, že má čas na vydanie uvedených dokladov na podnikanie v cestnej doprave podľa zákona o cestnej doprave č. 56/2012 Z.z. v znení neskorších predpisov 3 mesiace s odvolaním sa na Nariadenie Európskeho parlamentu rady (ES) č. 1071/2009, ktorý znie:

Článok 11

Posudzovanie a evidencia žiadostí

3. Lehota na posúdenie žiadosti o povolenie príslušným orgánom je čo najkratšia a nepresahuje tri mesiace odo dňa, keď sa príslušnému orgánu doručili všetky doklady potrebné na posúdenie žiadosti. Príslušný orgán môže túto lehotu predĺžiť o jeden mesiac v riadne odôvodnených prípadoch.

Postup ďalej upresňuje zákon o cestnej doprave.

Podľa zákona o cestnej doprave č. 56/2012 Z.z. v znení neskorších predpisov

§ 50 Konania

- (1) Ak ďalej nie je ustanovené inak, na konania podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní.⁶⁴⁾
64) Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov.
- (2) Na povoľovanie výkonu povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní, ak osobitný predpis¹⁵⁾ neustanovuje inak.
- (3) Na udeľovanie licencie Spoločenstva na medzinárodnú dopravu sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní, ak osobitné predpisy⁶⁵⁾ neustanovujú inak.

Napriek tomu, že v Nariadení Európskeho parlamentu č. 1071/2009 je uvedené slovné spojenie nepresahuje 3 mesiace, tak v zákone o cestnej doprave č. 56/2012 Z.z. je v zásade uvedené, že sa správny orgán má postupovať podľa zákona o správnom konaní, kde je uvedená základná 30 dňová doba na vydanie povolenia a licencie Spoločenstva.

Pre informáciu dopĺňam, že aj vo vzore, ktoré vydalo Ministerstvo dopravy a výstavby SR (terajší názov Ministerstvo dopravy SR) sa uvádza najmä zákon o správnom konaní.

Z hľadiska administratívnej náročnosti sú rozhodnutia v zásade jednoduché, mení sa len číslo spisu, údaje žiadateľa, údaje vedúceho dopravy, počet vozidiel a dátumy.

Nejde o špeciálne zdôvodňovanie vo vydanom rozhodnutí, celé rozhodnutie má 1- 2 strany, pričom značná časť obsahu je daná a rovnaká.

Predlžovaním termínov na vybavenie vznikajú zbytočné hospodárske škody pre žiadateľov, ktorí majú náklady na splátky pôžičky alebo lízingu vozidiel a nemôžu legálne podnikať.

V prípade súdnych sporov voči štátu hrozia zbytočné náklady Slovenskej republiky v prípade vyhratých súdnych sporov.

Na základe uvedených skutočností žiadam o dôkladné konanie prokuratúry.

Podľa § 28 zákona o prokuratúre

(1) Prokurátor je oprávnený podať orgánu verejnej správy upozornenie na účel odstránenia porušovania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov, ku ktorému došlo v postupe orgánu verejnej správy pri vydávaní správnych aktov podľa § 21 ods. 1 písm. a) alebo jeho nečinnosťou.

(2) Upozornenie prokurátora obsahuje

- a) označenie prokurátora, ktorý upozornenie podáva,
- b) označenie orgánu verejnej správy, ktorému je upozornenie adresované,
- c) výslovné označenie „upozornenie prokurátora“,
- d) presné označenie ustanovení zákona alebo iného všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorý bol postupom alebo nečinnosťou orgánu verejnej správy porušený alebo ktorého zachovávanie je ohrozované,
- e) skutkové odôvodnenie,
- f) právny rozbor príčin a dosahu porušovania zákonov alebo ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov,
- g) návrh opatrení na odstránenie porušenia zákonnosti alebo návrh opatrení na odstránenie porušovania zákonnosti v ďalšom postupe orgánu verejnej správy,
- h) dátum a miesto vypracovania upozornenia,
- i) meno, priezvisko, podpis prokurátora a odtlačok úradnej pečiatky so štátnym znakom.⁸⁾

Ďalšie konanie zvážim v súčinnosti so žiadateľmi a dopravcami, s ktorými som v kontakte. O problematike legislatívy v cestnej doprave a jej aplikácie som informoval písomne Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Národnú radu Slovenskej republiky, výbor pre hospodárske záležitosti.

Za bezodkladné vybavenie so všetkými právomocami prokuratúry vopred ďakujem.

Fajnový deň praje

Ing. Vladimír Šimko
predseda
Komplex centrum

Na vedomie:

Vážený pán
Dr. h. c. JUDr. Maroš Žilinka, PhD.
Generálny prokurátor SR
Generálna prokuratúra
Slovenskej republiky
Štúrova 2
812 85 Bratislava 1

Vážený pán
Mgr. Matúš Šutaj Eštok
minister
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Bratislava

Vážený pán
JUDr. Ing. Jozef Ráž
minister
Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
Bratislava

Vážená pani
Mgr, Lucia Nemček
generálna tajomníčka
ČESMAD Slovakia
Bratislava

Dotknutí dopravcovia a žiadatelia

Príloha:

List Komplex centrum na Okresný úrad Žilina č. KC-01072024 zo dňa 03.07.2024 - Aplikácia zákona o správnom konaní – vydávanie povolení na výkon povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy - žiadosť o zabezpečenie dodržiavania zákona odborom cestnej dopravy a pozemných komunikácií